

О преемственности полномочий по установлению и изменению зон охраны памятников истории и культуры.

Во исполнение пункта 9 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина по итогам стратегической сессии по направлению «Сохранение объектов культурного наследия» от 10.02.2025 № ММ-П44-4056, пункта 6 раздела 2 направления III «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р, а также во исполнение поручения Росреестра от 23.01.2026 № 18-0582-ЛЛ/26 комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет) исполняется план-график внесения в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о зонах охраны объектов культурного наследия федерального значения, согласованный Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Л.С. Лилина), Министерством культуры Российской Федерации (С.Г. Обрывалин), Правительством Ивановской области (Е.В. Дрыганова).

По результатам инвентаризации объектов культурного наследия федерального значения, сведения о зонах охраны которых внесены в ЕГРН не в полном объеме, комитетом выявлено, что границы зон охраны 7 памятников истории и культуры, утвержденные Постановлениями Правительства Ивановской области от 2015 года, требуют исправления технических ошибок в координатах поворотных точек. То есть не требуют *изменения* зон охраны в соответствии с пунктом 3 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) на основании нового проекта зон охраны объектов культурного наследия, а нуждаются лишь в корректировке порядка написания координат их поворотных точек (зацикливания контуров) и переводе этих координат из условной системы, действовавшей ранее на территории Ивановской области, в местную систему координат МСК-37, зона 1, 2, установленную приказом Управления Росреестра по Ивановской области от 28.10.2021 № 135.

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Закона № 73-ФЗ положение о зонах охраны объектов культурного наследия, включающее в себя порядок разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и земельных участков и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон устанавливаются Правительством Российской Федерации. Действующие в настоящее время зоны охраны объектов

культурного наследия федерального значения были утверждены в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 (далее – Положение), относящих полномочия по утверждению таких границ к компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации, то есть *Правительства Ивановской области* (пункт 3 статьи 34 Закона № 73-ФЗ (ред. от 08.03.2015), пункт 14 Положения (ред. от 12.09.2015), пункт 13 статьи 4 Закона Ивановской области от 13.07.2007 № 105-ОЗ (ред. от 25.12.2013)). В настоящее время полномочия по утверждению границ зон охраны отнесены к компетенции уполномоченного органа субъекта Российской Федерации (пункт 14 Положения (ред. от 27.12.2024)), то есть *комитета*.

При этом действующим законодательством в сфере государственной охраны объектов культурного наследия не предусмотрен механизм преемственности полномочий по установлению и изменению зон охраны памятников истории и культуры от органа государственной власти, прекратившего осуществление данных полномочий, к органу охраны объектов культурного наследия, уполномоченному на их осуществление действующим законодательством. Иными словами, отсутствие механизма преемственности полномочий не позволяет комитету после исправления технических ошибок своим нормативным правовым актом заново утвердить утвержденные ранее Правительством Ивановской области зоны охраны объектов культурного наследия, и направить копию указанного нормативного правового акта в Правительство Ивановской области, прекратившее осуществление полномочий в данной области, в целях признания предыдущего нормативного правового акта утратившим силу. Внесение изменений в нормативный правовой акт Правительства Ивановской области также не представляется возможным, так как противоречит нормам действующего законодательства.

Описанная правовая неопределенность препятствует исполнению комитетом плана-графика внесения в ЕГРН сведений о зонах охраны объектов культурного наследия федерального значения.